



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)**

Житная ул., д. 14, Москва, 119991
тел.: (495) 955-59-99, факс: (495) 955-57-79
E-mail: info@minjust.ru

29.06.2017 № *08/77221-МГ*

На № _____ от _____

✓ На № 5272-2.4.19 от 22 июня 2017 г.

Заключение

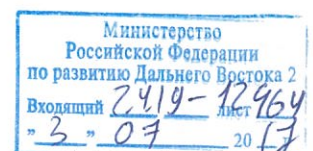
на проект указа Президента Российской Федерации
«О внесении изменений в Указ Президента Российской Федерации
от 21 мая 2012 г. № 636 «О структуре федеральных органов исполнительной
власти»

В Министерстве юстиции Российской Федерации рассмотрен проект указа Президента Российской Федерации «О внесении изменений в Указ Президента Российской Федерации от 21 мая 2012 г. № 636 «О структуре федеральных органов исполнительной власти» (далее – проект).

Проектом предлагается внести изменения в Указ Президента Российской Федерации от 21 мая 2012 г. № 636 «О структуре федеральных органов исполнительной власти» (далее – Указ), направленные на уточнение функций и полномочий Министерства Российской Федерации по развитию Дальнего Востока.

По проекту имеются следующие замечания.

Так, пунктом 1 проекта предлагается абзац третий пункта 7 Указа изложить в новой редакции, согласно которой Минвостокразвития России будет осуществлять функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере опережающего развития Дальнего Востока, создания и функционирования свободного порта Владивосток, территорий опережающего социально-экономического развития, расположенных на территории Дальневосточного федерального округа.



И. В. Писаренко

Вместе с тем положениями федеральных законов от 29 декабря 2014 г. № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» и 13 июля 2015 г. № 212-ФЗ «О свободном порте Владивосток» не предусмотрена возможность осуществления Минвостокразвития России полномочий по нормативно-правовому регулированию в указанных сферах.

Таким образом, наделение Минвостокразвития России вышеобозначенными полномочиями требует дополнительного законодательного обоснования на наличие в законодательстве Российской Федерации правовых оснований возможности наделения Минвостокразвития России данными полномочиями.

Абзацем четвертым пункта 1 проекта на Минвостокразвития России возлагается осуществление функции администратора государственной программы опережающего развития Дальнего Востока, в том числе координации и контроля деятельности в данной сфере федеральных органов исполнительной власти.

Вместе с тем отмечаем, что законодательством Российской Федерации указанная государственная программа не предусмотрена.

Также следует учитывать, что в законодательстве Российской Федерации отсутствует понятие «администратор» государственной программы.

Кроме того, отмечаем, что в целом наделение Минвостокразвития России функцией по координации и контролю деятельности федеральных органов исполнительной власти с правовой точки зрения представляется некорректным.

Учитывая, что в соответствии со статьей 12 Федерального конституционного закона от 17 декабря 1997 г. № 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» Правительство Российской Федерации руководит работой федеральных министерств и иных федеральных органов исполнительной власти, контролирует их деятельность, распределяет функции между федеральными органами исполнительной власти, утверждает положения о федеральных министерствах и об иных федеральных органах исполнительной власти, предлагаемое проектом внесение вышеуказанных изменений в Указ представляется нецелесообразным.

Абзацем пятым пункта 1 проекта предлагается установить, что Минвостокразвития России будет осуществлять функции по координации инвестиционных программ и планов развития государственных корпораций, государственных компаний и иных организаций с государственным участием на территории Дальневосточного федерального округа путем согласования указанных программ (планов развития).

Вместе с тем закрепление в Указе данной функции является излишним, поскольку в Положении о Министерстве Российской Федерации по развитию Дальнего Востока, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2012 г. № 664, уже содержится полномочие Минвостокразвития России по осуществлению согласования инвестиционных

программ и иных планов по развитию инфраструктуры, реализуемых государственными корпорациями, государственными компаниями и иными организациями с государственным участием (подпункт 4.2.8.4 пункта 4.2 данного Положения).

В предлагаемой проектом новой редакции абзаца третьего пункта 7 Указа отсутствует положение, касающееся осуществления Минвостокразвития России функции по контролю осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации, переданных им в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Отмечаем, что исключение данной функции требует дополнительного правового обоснования, в том числе на предмет избыточности обозначенной функции, как указано в пояснительной записке к проекту.

Кроме того, по проекту имеется замечание юрико-технического характера.

Так, пунктом 2 проекта предусматривается особый порядок вступления его в силу.

В соответствии с пунктом 5 Указа Президента Российской Федерации от 23 мая 1996 г. № 763 «О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти» акты Президента Российской Федерации, имеющие нормативный характер, вступают в силу одновременно на всей территории Российской Федерации по истечении семи дней после дня их первого официального опубликования.

Однако в пояснительной записке к проекту не содержится обоснования для установления особого порядка вступления в силу данного указа Президента Российской Федерации.

В представленном проекте коррупциогенные факторы не выявлены.

Уполномоченный Российской Федерации
при Европейском Суде по правам человека –
заместитель Министра



М.Л. Гальперин